

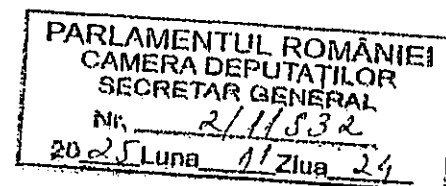


Nr. 10116/2025

20 - 11 - 2025

Către: *D. P. Bogdan* 
DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 13 noiembrie 2025



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 32 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (Bp. 79/2025, Plx. 141/2025);*
2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (Bp. 366/2025, Plx. 460/2025);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 425/2025);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 365/2025, Plx. 459/2025).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României (Bp. 401/2025) și la propunerea legislativă pentru modificarea art. II din Legea nr. 32/2025 pentru modificarea art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 416/2025, L. 433/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat neafiliat Raisa Enachi (Plx. 425/2025).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea anumitor prevederi din *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare*, astfel:

- modificarea și completarea art. LIII referitor la *Legea nr.198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- asigurării transportului școlar gratuit pentru toți elevii care pot fi integrați în clase separate în localități apropiate;
- alocării de fonduri suplimentare pentru unitățile școlare izolate pentru menținerea claselor separate;
- introducerii bursei de performanță și studiu;
- modificării modului de stabilire a tarifului orar pentru activitățile desfășurate de cadrele didactice prin plata cu ora.

- modificarea art. LX, referitor la *Legea nr. 199/2023 a învățământului superior, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- modificării valorii costului standard pentru fondul de burse și protecție socială la echivalentul a cel puțin 15% din salariul minim brut pe țară garantat în plată;
- acordării de burse sociale studenților cu taxă;
- studenții din medii defavorizate, inclusiv mamele student, să beneficieze cu prioritate de burse sociale, indiferent de forma de învățământ sau sursa de finanțare.

II. Observații

1. Menționăm că *Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, a avut drept scop reglementarea unor măsuri care să asigure consolidarea sustenabilității financiare a României, prin limitarea cheltuielilor statului și creșterea veniturilor astfel încât finanțarea categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor să se poată susține din fonduri publice.

Pentru atingerea scopului a fost necesar să fie instituite o serie de măsuri cu caracter excepțional, astfel încât să se asigure respectarea angajamentelor asumate de România în ceea ce privește încadrarea în ținta de deficit bugetar, fiind necesară atât diminuarea unor cheltuieli de funcționare a instituțiilor și autorităților publice cât și o creștere a veniturilor bugetare.

Măsurile au avut drept scop corectarea durabilă a deficitului excesiv, vizând în același timp îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice, menținerea investițiilor și consolidarea potențialului de creștere al economiei.

2. Inițiativa legislativă nu respectă prevederile art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază, în cazul de față *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, art. LIII din *Legea nr. 141/2025*, asupra căruia sunt propuse

mai multe intervenții, este un articol prin care s-a intervenit asupra *Legii nr. 198/2023*. Ca urmare a intrării în vigoare a *Legii nr. 141/2025*, prevederile art. LIII, prin care se modifică și completează *Legea nr. 198/2023*, s-au încorporat în cadrul respectivei legi, astfel încât orice intervenții ulterioare trebuie raportate la actul de bază, nu la actul modificator.

Inițiativa legislativă propune modificarea și completarea art. 23 alin. (11) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, în sensul că, în localitățile izolate și unde nu este posibilitatea transportului elevilor, să se poată organiza învățământ simultan. În contextul adoptării de către Guvernul României a măsurilor fiscal-bugetare de consolidare a sustenabilității financiare a României pe termen lung prin limitarea cheltuielilor permanente, propunerea de modificare a art. 23 alin. (11) din *Legea nr. 198/2023* nu este sustenabilă.

De asemenea, la calculul tarifului la plata cu ora, aferent posturilor didactice de predare/catedrelor, s-a utilizat și înainte de intrarea în vigoare a *Legii nr. 141/2025*, salariul de bază aferent cadrului didactic încadrat, la care s-au adăugat aceleași sporuri. Gradația de merit nu a fost inclusă printre sporurile adăugate salariului de bază înainte de modificare.

Referitor la modificarea și completarea art. 118¹ din *Legea nr. 198/2023*, prin care se reglementează sistemul de acordare de burse pentru elevii din sistemul de învățământ preuniversitar de stat, considerăm că, prin metodologia actuală, bursele școlare au o finalitate definită prin susținerea echității în accesul la educație și reducerea abandonului școlar (burse sociale și burse pentru mamele minore) și stimularea progresului școlar pentru cât mai mulți elevi (burse de merit și burse tehnologice).

De asemenea, referitor la acordarea burselor de merit elevilor școlarizați în unități de învățământ preuniversitar particular, Curtea Constituțională a României a precizat în *Decizia nr. 642/2024*, la paragraful nr. 47, următoarele: „În ceea ce privește bursa de merit, în privința căreia legiuitorul a stabilit la art. 108 alin. (3), cu titlu de excepție, un quantum de 450 lei/lună pentru anul școlar 2023 - 2024 (regula fiind a stabilirii prin ordin al ministrului educației), acestea i se aplică dispozițiile de principiu ale art. 108 alin.(1), potrivit cărora se acordă elevilor din învățământul preuniversitar de stat obligatoriu”.

În ceea ce privește normele propuse pentru modificarea art. LX lit. b) - e) din *Legea nr. 141/2025*, considerăm că, în forma propusă, acestea nu constituie derogări de la prevederile art. 149 alin. (21) și (22) din *Legea învățământului superior nr. 199/2023*, cu modificările și completările

ulterioare, ci măsuri de sine stătătoare care ar fi trebuit reglementate în mod distinct, prin modificarea și/sau completarea *Legii învățământului superior nr. 199/2023*. Pe de altă parte, textul propus pentru art. LX lit. e), care prevede că „*Sumele alocate burselor sunt neimpozabile*” generează un paralelism legislativ interzis de normele de tehnică legislativă, întrucât scutirea de impozit a burselor este deja reglementată la art. 62 lit. o) și o¹) din *Codul fiscal*.

3. În plus, textele propuse pot prezenta aspecte de neconstituționalitate prin raportare la art. 1 alin. (5) din *Constituția României* din perspectiva încălcării standardelor de claritate și previzibilitate a normei, după cum urmează:

a) în ceea ce privește modificarea art. 23 alin. (11) lit. a) din *Legea nr. 198/2023*, precizăm că norma este lipsită de claritate și previzibilitate, având în vedere că, din conținutul acesteia, nu rezultă cine este titularul obligației de a asigura transportul școlar gratuit. De asemenea, sintagma „*localitățile apropiate*” este neclară.

b) în ceea ce privește modificarea art. 23 alin. (11) lit. b) din *Legea nr. 198/2023*, precizăm că este neclar cine asigură alocarea fondurilor respective și din ce buget trebuie alocate. De asemenea, formularea „*inclusiv pentru stimularea profesorilor*” este neclară.

c) referitor la art. 23 alin. (11) lit. c) din *Legea nr. 198/2023*, precizăm că sintagma „*doar în cazuri excepționale*” conferă textului un caracter neclar.

De asemenea, în ceea ce privește teza finală a normei, apreciem că exprimarea este deficitară, având în vedere că acest tip de clase este organizat în baza legii, iar nu în baza unor „*practici*”. În plus, referitor la perioada în care clasele în regim simultan se pot organiza, apare ca fiind o contradicție logică între perioada maximă de un an și obligativitatea reevaluării anuale. Astfel, fie acest tip de clase se poate organiza pe o perioadă de un an, cu posibilitatea reevaluării anuale, fie durata este de cel mult un an, fără a mai fi necesară reevaluarea anuală.

d) în ceea ce privește modificarea art. 23 alin. (11) lit. a) și a art. 108¹ alin. (5) din *Legea nr. 198/2023*, precizăm că formulările: „*în vederea eliminării comasării claselor în regim special*” și „*pentru a nu afecta continuitatea dreptului la bursă*”, prezintă un caracter explicativ, contrar art. 38 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*.

e) era necesară formularea textului referitor art. 108¹ alin. (7) din *Legea nr. 198/2023* întrucât mențiunea referitoare la „*bunici*” alăturată

cele referitoare la rudele de „gradul IV” este redundantă, bunicii fiind rude de gradul II. De asemenea, sintagma „fără sprijin parental direct” este lipsită de claritate și precizie.

f) sintagma „poate stabili” din cuprinsul textului prevăzut la art. 108¹ alin. (10) din *Legea nr. 198/2023* este contrară art. 38 din *Legea nr. 24/2000*, care reglementează caracterul imperativ al normei.

g) în ceea ce privește modificarea art. 190 alin. (6) din *Legea nr. 198/2023*, precizăm că, din conținutul normei nu rezultă durata în care personalul didactic, beneficiar al primei de instalare, trebuie să își desfășoare activitatea în unitatea respectivă.

h) referitor la modificarea art. LX lit. b) din *Legea nr. 141/2025*, precizăm că formularea „are nevoie de sprijin social constant” este neclară, putând genera o aplicare deficitară și neunitară între destinatarii normei.

4. Precizăm că referirea la data de 1 septembrie 2025/1 august 2020 din cuprinsul art. 183 alin. (5¹) din *Legea nr. 198/2023* și al art. LX din *Legea nr. 141/2025*, conferă textului un caracter retroactiv.

5. În ceea ce privește formularea din cuprinsul textului propus pentru art. 190 alin. (6) din *Legea nr. 198/2023* - „din motive independente de voința cadrului didactic”, era necesară corelarea terminologiei prin raportare la art. 55¹ din *Codul muncii*.

6. În ceea ce privește soluția legislativă referitoare la diferențierea tipurilor de burse acordate în funcție de forma de învățământ/sursa de finanțare prevăzută la art. LX din *Legea nr. 141/2025*, punem în vedere cele reținute de Curtea Constituțională prin *Decizia nr. 642/2024*: „49. În final, Curtea subliniază că dreptul constituțional la învățatură și la educație implică în mod obligatoriu responsabilitatea statului de a asigura modalitățile de acces și facilitățile prin care acest drept se realizează. În acest sens, Constituția enumeră la art. 32 alin. (5) formele prin care se desfășoară învățământul, și anume în unități de stat, particulare și confesionale, ceea ce înseamnă că partenerii statului în realizarea acestui serviciu de interes public sunt prestatorii de servicii educaționale care

¹Contractul individual de muncă poate înceta astfel:

a) de drept;

b) ca urmare a acordului părților, la data convenită de acestea;

c) ca urmare a voinței unilaterale a uneia dintre părți, în cazurile și în condițiile limitativ prevăzute de lege.

aparțin mediului public, privat și confesional, cu toții contribuind, în egală măsură și în modalități specifice, la realizarea procesului educațional. În acest context, a elimina o categorie de elevi de la beneficiul bursei de performanță pe motiv că aceștia aparțin unei alte categorii de parteneri decât celei din mediul public echivalează cu negarea parțială de către stat a obligației sale constituționale și cu o vădită discriminare, care nu se poate justifica din punct de vedere obiectiv și rațional."

Prin urmare, apreciem că soluția legislativă poate da naștere unor vicii de neconstituționalitate din perspectiva art. 32 și art. 16 din *Constituția României*. De asemenea, pentru aceleași considerente, apreciem că norma referitoare la stabilirea unor priorități pentru anumite categorii de beneficiari, este de natură a crea un tratament diferențiat nejustificat.

7. Era necesar să se clarifice dacă metodologia la care se face referire la art. 108 alin. (8) din *Legea nr. 198/2023* este aceeași cu cea prevăzută la cea din art. LX lit. c) din *Legea nr. 141/2025*.

8. Raportat la măsurile preconizate, apreciem că era necesară instituirea unor norme tranzitorii.

9. Învederăm faptul că trebuiau eliminate parantezele din cuprinsul inițiativei legislative în conformitate cu art. 38 din *Legea nr. 24/2000*.

10. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină impact asupra cheltuielilor bugetului de stat, în sensul majorării acestora, dar și diminuarea veniturilor bugetului de stat, prin creșterea necesarului de sume ce se defalcă din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea unor cheltuieli.

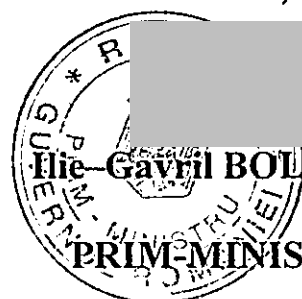
România se află în plin proces de consolidare bugetară, fiind recomandată prudența în elaborarea bugetelor, o estimare cât mai reală a veniturilor și reducerea presiunii pe cheltuielile publice și, implicit, a soldului bugetar.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ilie Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Grindeanu Sorin-Mihai
Președintele Camerei Deputaților